

UCHWAŁA nr
Rady Miejskiej w Skarszewach
z dnia 2016 roku

w sprawie przyjęcia Roczno Programu Współpracy Gminy Skarszewy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na 2017 rok.

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 19 oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (jedn. tekst Dz. U. z 2015 r. poz. 1515), art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tekst jedn. Dz. U. z 2014 r. poz. 1118) Rada Miejska w Skarszewach uchwala, co następuje:

§ 1.

Uchwala się „Roczny Program Współpracy Gminy Skarszewy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na 2017 rok” w brzmieniu załącznika nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Skarszew.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2017 roku.

UZASADNIENIE

Ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, powołana w podstawie prawnej niniejszej Uchwały, nałożyła na jednostki samorządu terytorialnego obowiązek współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami wymienionymi w Ustawie w zakresie realizacji zadań publicznych, określonych w art. 4 ust. 1 Ustawy. Zakres tych zadań wymienionych enumeratywnie w 33 pozycjach pokrywa się w dużym stopniu z zadaniami nakreślonymi dla Gmin w Ustawie o samorządzie gminnym. Współpraca odbywa się na podstawie rocznego programu współpracy uchwalonego obowiązkowo przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. Stąd konieczność podjęcia niniejszej uchwały.

Program został skonsultowany z organizacjami pozarządowymi działającymi na terenie Gminy Skarszewy. W ramach konsultacji projekt programu umieszczono na tablicy ogłoszeń, stronie internetowej i BIP wraz z instrukcją wnoszenia poprawek. Następnie odbyło się spotkanie z organizacjami działającymi na terenie gminy w celu omówienia zaproponowanych przez organizację zmian i poprawek. Projekt został również pozytywnie zaopiniowany przez Skarszewską Gminną Radę Działalności Pożytku Publicznego.

W ostatecznym kształcie program przedłożono Radzie Miejskiej w Skarszewach.

Załącznik nr 1 do uchwały Nr
Rady Miejskiej w Skarszewach
z dnia



**Roczny Program Współpracy Gminy Skarszewy
z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust.
3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o
wolontariacie, na 2017 rok**

Skarszewy, 2016

WSTĘP

Działalność organizacji pozarządowych w sferze zadań publicznych jest istotną cechą społeczeństwa demokratycznego, elementem spajającym i aktywizującym społeczność lokalną, znacząco wpływa na rozwój gminy i jakość życia jej mieszkańców. Wiele dziedzin życia społecznego nie mogłoby funkcjonować bez aktywności obywatelskiej przejawiającej się we wszechstronnych inicjatywach. Rada Miejska w Skarszewach przyjmując niniejszy dokument, deklaruje wolę współpracy organów gminy z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami w zakresie prowadzonej działalności w sferze zadań publicznych. Współpraca z organizacjami pozarządowymi jest jednym z elementów efektywnego zarządzania gminą. Rozwój gminy i poprawa warunków życia jej mieszkańców jest nadrzędnym celem działania organów gminy.

Samorząd Gminy Skarszewy uznaje współpracę z organizacjami pozarządowymi za ważny czynnik aktywizacji społecznej, służący lepszej realizacji zadań ustawowo powierzonych gminie, a także rozwiązywania problemów społeczności lokalnej.

U podłoża programu współpracy z podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego oraz innymi organizacjami pozarządowymi leży przekonanie władz gminy o korzyściach z niego płynących, co znalazło potwierdzenie w dotychczasowej współpracy.

Program wyznacza partnerski obszar zadań publicznych wszystkim organizacjom pozarządowym i innym podmiotom prowadzącym działalność pożytku publicznego, wyrażających wolę współpracy w działaniach na rzecz gminy i jej mieszkańców.

MIEJSCE REALIZACJI

Gmina Skarszewy

ADRESACI PROGRAMU:

1. podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

I. POSTANOWIENIA OGÓLNE

1. Roczny Program Współpracy określa formy, zasady i zakres współpracy organów samorządowych Gminy Skarszewy z organizacjami pozarządowymi, a także priorytety zadań publicznych, których realizacja związana będzie z udzieleniem pomocy publicznej. Szczegółowe warunki realizacji zadań zostaną określone w ogłoszeniu otwartego konkursu ofert na wsparcie realizacji zadań.
2. Ilekroć w Programie jest mowa o:
 - a) **ustawie** – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tekst jedn. Dz. U. z 2014 r., poz. 1118),
 - b) **organizacjach pozarządowych** – należy przez to rozumieć organizacje pozarządowe oraz podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 w/w ustawy,
 - c) **programie** – należy przez to rozumieć „Roczny Program Współpracy Gminy Skarszewy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na 2017 rok”,
 - d) **Radzie** – należy przez to rozumieć Radę Miejską w Skarszewach,
 - e) **Burmistrzu** – należy przez to rozumieć Burmistrza Skarszew,
 - f) **gminie** – należy przez to rozumieć Gminę Skarszewy,
 - g) **konkursie** – należy przez to rozumieć otwarty konkurs ofert.
3. Współpraca gminy i organizacji obejmuje zadania publiczne, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy.

II. CELE PROGRAMU

1. Cel Programu

Celem wprowadzenia „Rocznego Programu Współpracy Gminy Skarszewy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na 2017 rok” jest wzmocnienie potencjału organizacji, rozwijanie partnerstwa publiczno-społecznego oraz wspieranie inicjatyw, nowatorskich pomysłów i rozwiązań zwiększających świadomość społeczeństwa obywatelskiego.

2. Cel główny:

Celem głównym programu jest budowanie i umacnianie partnerstwa pomiędzy samorządem, a organizacjami.

3. Cele szczegółowe

Celami szczegółowymi programu są:

- a) poprawa jakości życia, poprzez pełniejsze zaspokajanie potrzeb mieszkańców gminy,
- b) wzajemne informowanie gminy i organizacji o planowanych kierunkach działalności i współdziałaniu,
- c) zapewnienie organizacjom pozarządowym udziału w realizacji zadań priorytetowych,
- d) zwiększanie ilości świadczonych usług publicznych i podnoszenie ich standardów,
- e) zlecenie realizacji zadań publicznych organizacjom pozarządowym, poprzez powierzanie im wykonania zadań publicznych wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji lub wspieranie wykonywania zadań publicznych wraz z udzielaniem dotacji na ich finansowanie,
- f) stworzenie warunków do zwiększania aktywności mieszkańców,
- g) zabezpieczanie w budżecie gminy środków umożliwiających wykonanie zadań określonych w programie.
- h) integracja i wzmocnienie potencjału podmiotów realizujących zadania publiczne,

III. ZASADY WSPÓŁPRACY

Współpraca gminy z organizacjami odbywać się będzie na zasadach:

1. **pomocniczości** - co oznacza, że gmina będzie powierzać swoje zadania publiczne organizacjom, a organizacje te będą je wykonywać w sposób profesjonalny, efektywny i terminowy,
2. **suwerenności stron** - co oznacza, że zarówno gmina jak i organizacje podejmujące współpracę zachowują wzajemną autonomię i niezależność względem siebie w swojej działalności statutowej,
3. **partnerstwa** - co oznacza zespół określonych postaw i norm zachowań, opartych na wzajemnym uznaniu, respektowaniu oraz poszanowaniu praw i obowiązków w trakcie realizacji wspólnych zadań,
4. **efektywności** - co oznacza, że zarówno gmina, jak i organizacje współpracujące ze sobą w wykonywaniu zadań będą dbać, aby zadania te były wykonane z jak najlepszym rezultatem dla dobra społeczności lokalnej,
5. **uczciwej konkurencji i jawności** - określające kryteria w systemie komunikowania się polegające na obowiązku udostępniania przez gminę oraz organizacje na zasadzie wzajemności, niezbędnych informacji służących realizacji określonych zadań.

IV. ZAKRES PRZEDMIOTOWY

Przedmiotem współpracy gminy z organizacjami pozarządowymi jest:

1. realizacja zadań gminy określonych w ustawie,

2. podwyższanie efektywności działań kierowanych do mieszkańców gminy,
3. określanie potrzeb społecznych i sposobu ich zaspokajania,
4. konsultowanie projektów uchwał Rady na etapie ich tworzenia.

V. FORMY WSPÓŁPRACY

1. Gmina podejmuje współpracę z organizacjami w formie:
 - a) zlecenia realizacji zadania publicznego, na zasadach określonych w ustawie, w formach powierzenia lub wspierania wykonania zadania wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji,
 - b) wzajemnego informowania o planowanych kierunkach działalności i realizowanych zadaniach w celu zharmonizowania tych kierunków poprzez: prowadzenia wspólnych przedsięwzięć, np. organizacja imprez kulturalno-promocyjnych, dotyczących Gminy i regionu, imprez sportowych, współorganizowanie konferencji itp.
 - c) udzielanie rekomendacji organizacjom współpracującym z gminą, które ubiegają się o dofinansowanie z innych źródeł,
 - d) współdziałania z organizacjami w pozyskiwaniu środków finansowych z innych źródeł,
 - e) udzielania, w miarę możliwości wsparcia technicznego, organizacyjnego i merytorycznego w szczególności poradnictwa i doradztwa,
2. Organizacjom nie dysponującym własnym lokalem władze gminy mogą umożliwić korzystanie z lokali będących we władaniu gminy.

VI. PRIORYTETOWE ZADANIA PUBLICZNE

1. Na podstawie zdiagnozowanych potrzeb Samorządu, kalendarza imprez i uroczystości, wniosków corocznie składanych przez organizacje samorządowi gminy, przeprowadzonych konsultacji a także na podstawie dotychczasowej współpracy z organizacjami uznaje się, że priorytetowymi zadaniami gminy przeznaczonymi do realizacji przez organizacje pozarządowe oraz podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego w 2017 roku będą:
 - a) wpieranie i upowszechnianie kultury fizycznej,
 - b) działalność na rzecz osób niepełnosprawnych,
 - c) działania w zakresie kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i tradycji,
 - d) działania w zakresie wypoczynku dzieci i młodzieży,
 - e) przeciwdziałanie uzależnieniom i patologiom społecznym,
 - f) działalność na rzecz integracji i reintegracji zawodowej i społecznej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym,
 - g) prowadzenie działań w zakresie promocji i ochrony zdrowia na terenie gminy,
 - h) działalność na rzecz osób w wieku emerytalnym.
2. Ustalenie zadań, o którym mowa w pkt 1 nie wyłącza możliwości wykonywania w 2017 r. we współpracy z organizacjami i podmiotami innych zadań określonych w ustawie.
3. Organizacje z własnej inicjatywy mogą złożyć ofertę realizacji zadań publicznych, także tych, które są realizowane dotychczas w inny sposób, w tym przez organy administracji publicznej. W zakresie rozpatrzenia takiej oferty stosuje się odpowiednio przepisy ustawy.

VII. OKRES REALIZACJI PROGRAMU

„Roczny Program Współpracy Gminy Skarszewy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na 2017 rok” będzie realizowany od 1 stycznia 2017 r. do 31 grudnia 2017 r.

VIII. SPOSÓB REALIZACJI PROGRAMU

Program będzie realizowany w szczególności poprzez:

- a) zlecenie i wspieranie realizacji zadań publicznych w ramach otwartego konkursu ofert;
- b) konsultowanie z organizacjami pozarządowymi projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej organizacji;
- c) organizowanie i współorganizowanie spotkań, których uczestnikami będą przedstawiciele organizacji pozarządowych;
- d) promowanie działalności sektora pozarządowego poprzez informacje na stronach internetowych Urzędu Miejskiego w Skarszewach

IX. WYSOKOŚĆ ŚRODKÓW PRZEZNACZONYCH NA REALIZACJĘ PROGRAMU

Program będzie finansowany ze środków własnych gminy.

1. Wysokość środków finansowych planowanych na realizację programu współpracy z organizacjami pozarządowymi na 2017 rok określa Uchwała Budżetowa na rok 2017.
2. Przekazanie środków nastąpi po zawarciu umowy na realizację zadania publicznego.

X. SPOSÓB OCENY REALIZACJI PROGRAMU

1. Realizacja programu jest poddana ewaluacji, rozumianej jako planowane działanie, mające na celu ocenę realizacji wykonania programu.
2. Celem ewaluacji za rok 2017 będzie ocena wpływu programu na wzmocnienie organizacji i partnerstwa.
3. Ustala się następujące wskaźniki niezbędne do oceny realizacji programu:
 - a) liczba ogłoszonych konkursów ofert,
 - b) liczba ofert złożonych w otwartych konkursach ofert, w tym liczba organizacji,
 - c) liczba zawartych umów na realizację zadania publicznego, w tym liczba organizacji,
 - d) liczba umów, które nie zostały zrealizowane,
 - e) wysokość udzielonych dotacji w poszczególnych obszarach,
 - f) liczba ofert wspólnie złożonych przez organizacje.
4. Burmistrz w terminie do dnia 30 kwietnia 2018 r. opracuje sprawozdanie z realizacji programu, które przedstawia Radzie.
5. Gmina Skarszewy w trakcie wykonywania zadania przez organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione, w art. 3 ust. 3 Ustawy sprawuje kontrolę prawidłowości wykonywania zadania, w tym wydatkowania przekazanych na realizację celu środków finansowych.
6. W ramach kontroli upoważniony pracownik Urzędu może badać dokumenty i inne nośniki informacji, które mają lub mogą mieć znaczenie dla oceny prawidłowości wykonywania zadania. Kontrolowany na żądanie kontrolującego jest zobowiązany dostarczyć lub udostępnić dokumenty i inne nośniki informacji w terminie określonym przez sprawdzającego.
7. Prawo do kontroli przysługuje upoważnionemu pracownikowi Urzędu zarówno w siedzibach jednostek, którym w ramach konkursu czy też trybu małych zleceń wskazano realizację zadania jak i w miejscach realizacji zadań. Urząd może żądać częściowych sprawozdań z wykonywanych zadań, a jednostki realizujące zleczone zadania zobowiązane są do prowadzenia wyodrębnionej dokumentacji finansowo – księgowej środków finansowych otrzymanych na realizację zadania zgodnie z zasadami wynikającymi z Ustawy.

XI. INFORMACJE O SPOSOBIE TWORZENIA PROGRAMU ORAZ PRZEBIEGU KONSULTACJI

Projekt programu współpracy z organizacjami pozarządowymi na 2017 r. powstał na bazie programu współpracy na 2016 r. z uwzględnieniem zmian wynikających ze znowelizowanej ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Tworzenie programu współpracy przebiegało w następujący sposób:

1. Opracowanie projektu programu.
2. Umieszczenie projektu programu na tablicy ogłoszeń, stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Skarszewach oraz w Biuletynie Informacji Publicznej
3. Skierowanie projektu programu współpracy do konsultacji, której szczegóły określa uchwała Rady w sprawie regulaminu konsultacji.
4. Zebranie i rozpatrzenie uwag zgłoszonych przez organizacje pozarządowe w drodze konsultacji.
5. Przedłożenie projektu programu Skarszewskiej Gminnej Radzie Pożytku Publicznego do zaopiniowania.
6. Przedłożenie projektu programu Radzie.
7. Podjęcie uchwały w sprawie uchwalenia programu przez Radę.

XII. TRYB POWOŁYWANIA I ZASADY DZIAŁANIA KOMISJI KONKURSOWYCH DO OPINIOWANIA OFERT W OTWARTYCH KONKURSACH OFERT.

1. Oferty złożone przez organizacje opiniuje specjalnie do tego powołana komisja konkursowa.
2. Komisję konkursową i jej skład osobowy powołuje Burmistrz w drodze zarządzenia, każdorazowo w związku z ogłoszonym konkursem ofert.
3. W skład komisji konkursowej wchodzi minimum 5 osób, w tym przedstawiciele Burmistrza, przedstawiciele organizacji, z wyłączeniem osób będących członkami organizacji biorących udział w konkursie oraz przedstawiciele Skarszewskiej Gminnej Rady Działalności Pożytku Publicznego z wyłączeniem osób będących członkami organizacji biorących udział w konkursie
4. W składzie komisji mogą również zasiadać, z głosem doradczym, osoby posiadające specjalistyczną wiedzę w dziedzinie obejmującej zakres zadań publicznych, których konkurs dotyczy.
5. Szczegółowy tryb działania komisji konkursowej oraz kryteria opiniowania ofert zostaną określone w Zarządzeniu Burmistrza o jej powołaniu.
6. Komisja konkursowa dokonuje oceny złożonych ofert w terminie i według kryteriów określonych w ogłoszeniu o otwartym konkursie.
7. Komisja konkursowa sporządza i przedstawia Burmistrzowi protokół wraz z propozycją wyboru oferty lub ofert i wysokości dotacji na realizację zadania publicznego. Ostatecznego wyboru dokonuje Burmistrz.
8. Udział w pracach komisji konkursowej jest nieodpłatny.

XIII. POSTANOWIENIA KOŃCOWE

1. W zakresie nieuregulowanym niniejszym programem, do współpracy gminy z organizacjami pozarządowymi stosuje się przepisy ustawy.
2. Zmiany niniejszego programu wymagają formy przyjętej do jego uchwalenia.