

UCHWAŁA nr X/108/15

Rady Miejskiej w Skarszewach

z dnia 30 listopada 2015 roku

w sprawie uchwalenia Roczno Programu Współpracy Gminy Skarszewy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na 2016 rok.

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 19 oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (jedn. tekst Dz. U. z 2015 r. poz. 1515), art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tekst jedn. Dz. U. z 2014 r. poz. 1118) Rada Miejska w Skarszewach uchwala, co następuje:

§ 1.

Uchwala się „Roczny Program Współpracy Gminy Skarszewy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na 2016 rok” w brzmieniu załącznika nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Skarszew.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2016 roku.

UZASADNIENIE

Ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, powołana w podstawie prawnej niniejszej Uchwały, nałożyła na jednostki samorządu terytorialnego obowiązek współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami wymienionymi w Ustawie w zakresie realizacji zadań publicznych, określonych w art. 4 ust. 1 Ustawy. Zakres tych zadań wymienionych enumeratywnie w 33 pozycjach pokrywa się w dużym stopniu z zadaniami nakreślonymi dla Gmin w Ustawie o samorządzie gminnym. Współpraca odbywa się na podstawie rocznego programu współpracy uchwalonego obowiązkowo przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. Stąd konieczność podjęcia niniejszej uchwały.

Program został skonsultowany z organizacjami pozarządowymi działającymi na terenie Gminy Skarszewy. W ramach konsultacji projekt programu umieszczono na tablicy ogłoszeń, stronie internetowej i BIP wraz z instrukcją wnoszenia poprawek. Następnie odbyło się spotkanie z organizacjami działającymi na terenie gminy w celu omówienia zaproponowanych przez organizację zmian i poprawek. Projekt został również pozytywnie zaopiniowany przez Skarszewską Gminną Radę Działalności Pożytku Publicznego.

W ostatecznym kształcie program przedłożono Radzie Miejskiej w Skarszewach.

Załącznik nr 1 do uchwały Nr X/108/15
Rady Miejskiej w Skarszewach
z dnia 30 listopada 2015 roku



**Roczny Program Współpracy Gminy Skarszewy
z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust.
3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o
wolontariacie, na 2016 rok**

Skarszewy, 2015

WSTĘP

Działalność organizacji pozarządowych w sferze zadań publicznych jest istotną cechą społeczeństwa demokratycznego, elementem spajającym i aktywizującym społeczność lokalną, znacząco wpływa na rozwój gminy i jakość życia jej mieszkańców. Wiele dziedzin życia społecznego nie mogłoby funkcjonować bez aktywności obywatelskiej przejawiającej się we wszechstronnych inicjatywach. Rada Miejska w Skarszewach przyjmując niniejszy dokument, deklaruje wolę współpracy organów gminy z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami w zakresie prowadzonej działalności w sferze zadań publicznych. Współpraca z organizacjami pozarządowymi jest jednym z elementów efektywnego zarządzania gminą.

Rozwój gminy i poprawa warunków życia jej mieszkańców jest nadrzędnym celem działania organów gminy.

Samorząd Gminy Skarszewy uznaje współpracę z organizacjami pozarządowymi za ważny czynnik aktywizacji społecznej, służący lepszej realizacji zadań ustawowo powierzonych gminie, a także rozwiązywania problemów społeczności lokalnej.

U podłoża programu współpracy z podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego oraz innymi organizacjami pozarządowymi leży przekonanie władz gminy o korzyściach z niego płynących, co znalazło potwierdzenie w dotychczasowej współpracy.

Program wyznacza partnerski obszar zadań publicznych wszystkim organizacjom pozarządowym i innym podmiotom prowadzącym działalność pożytku publicznego, wyrażających wolę współpracy w działaniach na rzecz gminy i jej mieszkańców.

MIEJSCE REALIZACJI

Gmina Skarszewy

ADRESACI PROGRAMU:

1. podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

I. POSTANOWIENIA OGÓLNE

1. Roczny Program Współpracy określa formy, zasady i zakres współpracy organów samorządowych Gminy Skarszewy z organizacjami pozarządowymi, a także priorytety zadań publicznych, których realizacja związana będzie z udzieleniem pomocy publicznej. Szczegółowe warunki realizacji zadań zostaną określone w ogłoszeniu otwartego konkursu ofert na wsparcie realizacji zadań.
2. Ilekroć w Programie jest mowa o:
 - a) **ustawie** – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tekst jedn. Dz. U. z 2014 r., poz. 1118),
 - b) **organizacjach pozarządowych** – należy przez to rozumieć organizacje pozarządowe oraz podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 w/w ustawy,
 - c) **programie** – należy przez to rozumieć „Roczny Program Współpracy Gminy Skarszewy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na 2016 rok”,
 - d) **Radzie** – należy przez to rozumieć Radę Miejską w Skarszewach,
 - e) **Burmistrzu** – należy przez to rozumieć Burmistrza Skarszew,
 - f) **gminie** – należy przez to rozumieć Gminę Skarszewy,
 - g) **konkursie** – należy przez to rozumieć otwarty konkurs ofert.
3. Współpraca gminy i organizacji obejmuje zadania publiczne, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy.

II. CELE PROGRAMU

1. Cel Programu

Celem wprowadzenia „Rocznego Programu Współpracy Gminy Skarszewy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na 2016 rok” jest wzmocnienie potencjału organizacji, rozwijanie partnerstwa publiczno-społecznego oraz wspieranie inicjatyw, nowatorskich pomysłów i rozwiązań zwiększających świadomość społeczeństwa obywatelskiego.

2. Cel główny:

Celem głównym programu jest budowanie i umacnianie partnerstwa pomiędzy samorządem, a organizacjami.

3. Cele szczegółowe

Celami szczegółowymi programu są:

- a) poprawa jakości życia, poprzez pełniejsze zaspokajanie potrzeb mieszkańców gminy,
- b) wzajemne informowanie gminy i organizacji o planowanych kierunkach działalności i współdziałaniu,
- c) zapewnienie organizacjom pozarządowym udziału w realizacji zadań priorytetowych,
- d) zwiększanie ilości świadczonych usług publicznych i podnoszenie ich standardów,
- e) zlecenie realizacji zadań publicznych organizacjom pozarządowym, poprzez powierzenie im wykonania zadań publicznych wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji lub wspieranie wykonywania zadań publicznych wraz z udzielaniem dotacji na ich finansowanie,
- f) stworzenie warunków do zwiększania aktywności mieszkańców,
- g) zabezpieczanie w budżecie gminy środków umożliwiających wykonanie zadań określonych w programie.
- h) integracja i wzmocnienie potencjału podmiotów realizujących zadania publiczne,

III. ZASADY WSPÓŁPRACY

Współpraca gminy z organizacjami odbywać się będzie na zasadach:

1. **pomocniczości** - co oznacza, że gmina będzie powierzać swoje zadania publiczne organizacjom, a organizacje te będą je wykonywać w sposób profesjonalny, efektywny i terminowy,
2. **suwerenności stron** - co oznacza, że zarówno gmina jak i organizacje podejmujące współpracę zachowują wzajemną autonomię i niezależność względem siebie w swojej działalności statutowej,
3. **partnerstwa** - co oznacza zespół określonych postaw i norm zachowań, opartych na wzajemnym uznaniu, respektowaniu oraz poszanowaniu praw i obowiązków w trakcie realizacji wspólnych zadań,
4. **efektywności** - co oznacza, że zarówno gmina, jak i organizacje współpracujące ze sobą w wykonywaniu zadań będą dbać, aby zadania te były wykonane z jak najlepszym rezultatem dla dobra społeczności lokalnej,
5. **uczciwej konkurencji i jawności** - określające kryteria w systemie komunikowania się polegające na obowiązku udostępniania przez gminę oraz organizacje na zasadzie wzajemności, niezbędnych informacji służących realizacji określonych zadań.

IV. ZAKRES PRZEDMIOTOWY

Przedmiotem współpracy gminy z organizacjami pozarządowymi jest:

1. realizacja zadań gminy określonych w ustawie,
2. podwyższanie efektywności działań kierowanych do mieszkańców gminy,
3. określanie potrzeb społecznych i sposobu ich zaspokajania,
4. konsultowanie projektów uchwał Rady na etapie ich tworzenia.

V. FORMY WSPÓŁPRACY

1. Gmina podejmuje współpracę z organizacjami w formie:
 - a) zlecenia realizacji zadania publicznego, na zasadach określonych w ustawie, w formach powierzenia lub wspierania wykonania zadania wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji,
 - b) wzajemnego informowania o planowanych kierunkach działalności i realizowanych zadaniach w celu zharmonizowania tych kierunków poprzez: prowadzenia wspólnych przedsięwzięć, np. organizacja imprez kulturalno-promocyjnych, dotyczących Gminy i regionu, imprez sportowych, współorganizowanie konferencji itp.
 - c) udzielanie rekomendacji organizacjom współpracującym z gminą, które ubiegają się o dofinansowanie z innych źródeł,
 - d) współdziałania z organizacjami w pozyskiwaniu środków finansowych z innych źródeł,
 - e) udzielania, w miarę możliwości wsparcia technicznego, organizacyjnego i merytorycznego w szczególności poradnictwa i doradztwa,
2. Organizacjom nie dysponującym własnym lokalem władze gminy mogą umożliwić korzystanie z lokali będących we władaniu gminy.

VI. PRIORYTETOWE ZADANIA PUBLICZNE

1. Na podstawie zdiagnozowanych potrzeb Samorządu, kalendarza imprez i uroczystości, wniosków corocznie składanych przez organizacje samorządowi gminy, przeprowadzonych konsultacji a także na podstawie dotychczasowej współpracy z organizacjami uznaje się, że priorytetowymi zadaniami gminy przeznaczonymi do realizacji przez organizacje pozarządowe oraz podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego w 2016 roku będą:
 - a) wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej,
 - b) działalność na rzecz osób niepełnosprawnych,
 - c) działania w zakresie kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i tradycji,
 - d) działania w zakresie wypoczynku dzieci i młodzieży,
 - e) przeciwdziałanie uzależnieniom i patologiom społecznym,
 - f) działalność na rzecz integracji i reintegracji zawodowej i społecznej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym,
 - g) prowadzenie działań w zakresie promocji i ochrony zdrowia na terenie gminy,
 - h) działalność na rzecz osób w wieku emerytalnym.
2. Ustalenie zadań, o którym mowa w pkt 1 nie wyłącza możliwości wykonywania w 2016 r. we współpracy z organizacjami i podmiotami innych zadań określonych w ustawie.
3. Organizacje z własnej inicjatywy mogą złożyć ofertę realizacji zadań publicznych, także tych, które są realizowane dotychczas w inny sposób, w tym przez organy administracji publicznej. W zakresie rozpatrzenia takiej oferty stosuje się odpowiednio przepisy ustawy.

VII. OKRES REALIZACJI PROGRAMU

„Roczny Program Współpracy Gminy Skarszewy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na 2016 rok” będzie realizowany od 1 stycznia 2016 r. do 31 grudnia 2016 r.

VIII. SPOSÓB REALIZACJI PROGRAMU

Program będzie realizowany w szczególności poprzez:

- a) zlecenie i wspieranie realizacji zadań publicznych w ramach otwartego konkursu ofert;
- b) konsultowanie z organizacjami pozarządowymi projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej organizacji;

- c) organizowanie i współorganizowanie spotkań, których uczestnikami będą przedstawiciele organizacji pozarządowych;
- d) promowanie działalności sektora pozarządowego poprzez informacje na stronach internetowych Urzędu Miejskiego w Skarszewach

IX. WYSOKOŚĆ ŚRODKÓW PRZEZNACZONYCH NA REALIZACJĘ PROGRAMU

Program będzie finansowany ze środków własnych gminy.

- 1. Wysokość środków finansowych planowanych na realizację programu współpracy z organizacjami pozarządowymi na 2016 rok określa Uchwała Budżetowa na rok 2016.
- 2. Przekazanie środków nastąpi po zawarciu umowy na realizację zadania publicznego.

X. SPOSÓB OCENY REALIZACJI PROGRAMU

- 1. Realizacja programu jest poddana ewaluacji, rozumianej jako planowane działanie, mające na celu ocenę realizacji wykonania programu.
- 2. Celem ewaluacji za rok 2016 będzie ocena wpływu programu na wzmocnienie organizacji i partnerstwa.
- 3. Ustala się następujące wskaźniki niezbędne do oceny realizacji programu:
 - a) liczba ogłoszonych konkursów ofert,
 - b) liczba ofert złożonych w otwartych konkursach ofert, w tym liczba organizacji,
 - c) liczba zawartych umów na realizację zadania publicznego, w tym liczba organizacji,
 - d) liczba umów, które nie zostały zrealizowane,
 - e) wysokość udzielonych dotacji w poszczególnych obszarach,
 - f) liczba ofert wspólnie złożonych przez organizacje.
- 4. Burmistrz w terminie do dnia 30 kwietnia 2017 r. opracuje sprawozdanie z realizacji programu, które przedstawia Radzie.
- 5. Gmina Skarszewy w trakcie wykonywania zadania przez organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione, w art. 3 ust. 3 Ustawy sprawuje kontrolę prawidłowości wykonywania zadania, w tym wydatkowania przekazanych na realizację celu środków finansowych.
- 6. W ramach kontroli upoważniony pracownik Urzędu może badać dokumenty i inne nośniki informacji, które mają lub mogą mieć znaczenie dla oceny prawidłowości wykonywania zadania. Kontrolowany na żądanie kontrolującego jest zobowiązany dostarczyć lub udostępnić dokumenty i inne nośniki informacji w terminie określonym przez sprawdzającego.
- 7. Prawo do kontroli przysługuje upoważnionemu pracownikowi Urzędu zarówno w siedzibach jednostek, którym w ramach konkursu czy też trybu małych zleceń wskazano realizację zadania jak i w miejscach realizacji zadań. Urząd może żądać częściowych sprawozdań z wykonywanych zadań, a jednostki realizujące zlecone zadania zobowiązane są do prowadzenia wyodrębnionej dokumentacji finansowo – księgowej środków finansowych otrzymanych na realizację zadania zgodnie z zasadami wynikającymi z Ustawy.

XI. INFORMACJE O SPOSOBIE TWORZENIA PROGRAMU ORAZ PRZEBIEGU KONSULTACJI

Projekt programu współpracy z organizacjami pozarządowymi na 2016 r. powstał na bazie programu współpracy na 2015 r. z uwzględnieniem zmian wynikających ze znowelizowanej ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Tworzenie programu współpracy przebiegało w następujący sposób:

- 1. Opracowanie projektu programu.
- 2. Umieszczenie projektu programu na tablicy ogłoszeń, stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Skarszewach oraz w Biuletynie Informacji Publicznej

3. Skierowanie projektu programu współpracy do konsultacji, której szczegóły określa uchwała Rady w sprawie regulaminu konsultacji.
4. Zebranie i rozpatrzenie uwag zgłoszonych przez organizacje pozarządowe w drodze konsultacji.
5. Przedłożenie projektu programu Skarszewskiej Gminnej Radzie Pożytku Publicznego do zaopiniowania.
6. Przedłożenie projektu programu Radzie.
7. Podjęcie uchwały w sprawie uchwalenia programu przez Radę.

XII. TRYB POWOŁYWANIA I ZASADY DZIAŁANIA KOMISJI KONKURSOWYCH DO OPINIOWANIA OFERT W OTWARTYCH KONKURSACH OFERT.

1. Oferty złożone przez organizacje opiniuje specjalnie do tego powołana komisja konkursowa.
2. Komisję konkursową i jej skład osobowy powołuje Burmistrz w drodze zarządzenia, każdorazowo w związku z ogłoszonym konkursem ofert.
3. W skład komisji konkursowej wchodzi minimum 5 osób, w tym przedstawiciele Burmistrza, przedstawiciele organizacji, z wyłączeniem osób będących członkami organizacji biorących udział w konkursie oraz przedstawiciele Skarszewskiej Gminnej Rady Działalności Pożytku Publicznego z wyłączeniem osób będących członkami organizacji biorących udział w konkursie
4. W składzie komisji mogą również zasiadać, z głosem doradczym, osoby posiadające specjalistyczną wiedzę w dziedzinie obejmującej zakres zadań publicznych, których konkurs dotyczy.
5. Szczegółowy tryb działania komisji konkursowej oraz kryteria opiniowania ofert zostaną określone w Zarządzeniu Burmistrza o jej powołaniu.
6. Komisja konkursowa dokonuje oceny złożonych ofert w terminie i według kryteriów określonych w ogłoszeniu o otwartym konkursie.
7. Komisja konkursowa sporządza i przedstawia Burmistrzowi protokół wraz z propozycją wyboru oferty lub ofert i wysokości dotacji na realizację zadania publicznego. Ostatecznego wyboru dokonuje Burmistrz.
8. Udział w pracach komisji konkursowej jest nieodpłatny.

XIII. POSTANOWIENIA KOŃCOWE

1. W zakresie nieuregulowanym niniejszym programem, do współpracy gminy z organizacjami pozarządowymi stosuje się przepisy ustawy.
2. Zmiany niniejszego programu wymagają formy przyjętej do jego uchwalenia.